



Franken advocaten

[www.frankenadvocaten.eu](http://www.frankenadvocaten.eu)

- Projectontwikkelingsovereenkomsten • GIW-procedures • Huurrecht bedrijfs- en woonruimte • Erfpacht, erfdienstbaarheden, opstal- en appartementsrechten • PPS • Aanbestedingsrecht • Staatssteun • Grondbeleid • Structuurvisies, bestemmingsplannen en ontheffingen • Bouw-, aanleg-, gebruiks-, en monumentenvergunningen
- Milieuvergunningen, meldingen en nadere eisen • Bodemverontreiniging, sanering en kostenverhaal

## WATERWET

### Wetgevingsproces nieuwe Waterwet

De wetsontwikkelingen op het gebied van het omgevingsrecht gaan snel en zijn omvangrijk. Eén ervan is de totstandkoming van een nieuwe Waterwet. De Waterwet zelf stond al op 12 maart van dit jaar in het Staatsblad. Het wetsvoorstel voor de Invoeringswet met daarin het overgangsrecht, is op 2 juli jl. aangenomen door de Tweede Kamer. Inmiddels is op 19 oktober jl. de Memorie van Antwoord aan de vaste commissie voor Verkeer en Waterstaat van de Eerste Kamer gestuurd. Daarin worden vragen van de commissie beantwoord over onder meer deregulering, samenwerking in de (afval)waterketen, waterkwaliteit en de relatie tussen Waterwet en Wet ruimtelijke ordening. Op 27 oktober a.s. zal de commissie bespreken hoe de verdere voorbereiding zal verlopen en wanneer de plenaire behandeling kan plaatsvinden. Pas wanneer deze Invoeringswet is aangenomen en gepubliceerd, kunnen ook Waterbesluit en Waterregeling worden gepubliceerd.

Waterwetgeving bestaat al eeuwen in het waterrijke Nederland. Het waterbeleid is sinds de toenemende hoog-

waterproblemen in een stroomversnelling geraakt. Desondanks werd nog steeds gewerkt met verouderde,

specifieke waterwetten, die niet toegesneden waren op het integrale

waterbeheer, waar inmiddels algemene consensus over bestaat.

De Waterwet integreert de Wet op de waterhuishouding, de Wet op de waterkering, de Grondwaterwet, de Wet verontreiniging oppervlaktewateren, de Wet verontreiniging zee-water, de Wet van 14 juli 1904 (droogmakerijen en indijkingen) en de 'natte delen' van de Wet beheer rijks-waterstaatswerken, de Waterstaatswet 1900 en de Wet bodembescherming.

Niet alleen waterkwantiteit dus (zoals bijvoorbeeld inzake waterkeringen), maar ook waterkwaliteit (denk aan afvalwaterlozingen en de kwaliteit van waterbodems). De bijbehorende verzameling algemene maatregelen van bestuur wordt geïntegreerd in één Waterbesluit; eenzelfde soort proces leidt tot de Waterregeling. Een en ander leidt er ook toe, dat burgers en bedrijven voortaan voor hun watervergunning én hun omgevingsvergunning terecht kunnen bij één (digitaal) omgevingsloket. Eén van de beoogde (en verwachte) effecten van de nieuwe waterwetgeving is deregulering, waardoor onder andere de administratieve lasten voor bedrijven verlaagd worden.

De Waterwet legt voor een belangrijk deel bestaande regels vast (codificatie). Veranderingen zijn er ook, zoals verschuivingen in bevoegdheden voor indirecte lozingen (naar de gemeente) en grondwateronttrekkingen (naar de waterschappen) en de versterking van de relatie tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening (bijvoorbeeld in de vorm van afstemmingsverplichtingen en een verplichte waterparagraaf in het bestemmingsplan).

Hoewel de Waterwet inhoudelijk gezien al 'klaar' is, is de Invoeringswet nog in procedure. Dat is een omvangrijke wet, omdat er door de integratie van regels veel verandert. Dat betekent dus ook het nodige overgangsrecht. Daarbij komt ook nog de aanvulling van bepalingen over handhaving, de overgang van de regeling van de kwaliteit van waterbodems, en tenslotte de introductie van de revisievergunning, zoals die al langer bestond op grond van de Wet milieubeheer.

Een onderwerp, dat op het eerste gezicht van slechts technisch-inhoudelijke aard lijkt, is het verdwijnen van

het administratief beroep bij de provincies. Peilbesluiten, leggerwijzigingen en het vaststellen van de waterschapskeur kunnen tot op heden door belanghebbenden worden voorgelegd aan het provinciaal bestuur, die een en ander integraal zal heroverwegen en vervolgens een nieuw besluit neemt. Direct op de eerste dag na publicatie van de Invoeringswet in het Staatsblad zal het administratief beroep echter vervallen. Daarvoor in de plaats komt beroep op de rechter.

Aangezien deze slechts marginaal zal toetsen of het bestuursorgaan in redelijkheid tot zijn beslissing is gekomen, zal de eventueel nieuw te nemen beslissing door het waterschap zélf genomen moeten worden. Zowel waterschappen als provincies zijn overigens content met deze nieuwe situatie, omdat provincies niet meer geacht worden op details te (be)sturen, maar op hoofdlijnen. Veel waterschappen blijven hun besluitvorming inzake keuren momenteel uitstellen; mogelijk heeft dat te maken met het gewenste vervallen van het administratief beroep.

## Nieuwsflits

... Per 1 oktober jl. is de Wet dwangsom in werking getreden. De wet is van toepassing op situaties waarin sprake is van niet tijdig beslissen op een aanvraag die, of een bezwaarschrift dat, is ingediend ná deze datum. Bestuursorganen moeten nu dus ook hun financiële risico's inschatten bij vertraging in besluitvorming ...

### Kip, ik heb je (niet)

Van de volgende situatie leerden we dat een ondernemer er als de kippen bij moet zijn, wil hij de uitbreiding van zijn bedrijf daadwerkelijk kunnen realiseren en zijn rechten voor de toekomst veilig stellen. Een legpluimveehouderij in Helden had beroep aangetekend tegen de weigering wegens geurhinder van zijn revisievergunning op grond van de Wet milieubeheer, die zag op een bestaande stal voor 28.000 kippen en een nog uit te breiden gedeelte voor 18.429 kippen. Het geheel was eerder vergund in een revisievergunning uit 2004. De discussie ging over de vraag, of de gemeente zich voor de bestaande rechten terecht baseerde op alleen de bestaande stal voor 28.000 kippen.

Een belangrijke bepaling in de Wet milieubeheer is, dat een milieuvergunning vervalt, voor zover de inrichting niet binnen drie jaar na het onherroepelijk worden van de vergunning is voltooid en in werking gebracht. Een andere bepaling in de Wet milieubeheer zegt, dat de milieuvergunning pas in werking treedt, als de daarvoor benodigde bouwvergunning is verleend. In dit geval kwamen deze bepalingen op een ongelukkige manier samen.

De op 23 maart 2004 verleende revisievergunning bleek te zijn vervallen

voor zover deze betrekking had op de nieuwe stal, die drie jaar na het onherroepelijk worden van de milieuvergunning nog niet gebouwd was. Het ontbreken van die bouwvergunning en daarmee het nog niet in werking zijn van de milieuvergunning bleek niet in de weg te staan aan het vervallen van die vergunning. Vaste jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State is namelijk, dat wanneer een als zelfstandig onderdeel te beschouwen gedeelte van de inrichting niet binnen drie jaar na het onherroepelijk worden van de

vergunning, is voltooid en in werking gebracht, de vergunning voor dat gedeelte en de daarmee verbonden activiteiten vervalt. Voor het overige - de bestaande stal en de daarin te houden 28.000 legkippen - is de vergunning niet vervallen. Op basis van alleen die bestaande schuur heeft de gemeente de nieuwe aanvraag voor een revisievergunning kunnen beoordelen. Dat betekende voor de ondernemer dat hij slechts een beperkte hoeveelheid bestaande rechten had.

## Nieuwsflits

... op 17 november 2009 stemt de Tweede Kamer over het voorstel voor een Crisis- en Herstelwet ...

## Ontwerpnorm ecologische risicobeoordeling bodemverontreiniging

Het Nederlands Normalisatie Instituut heeft een ontwerpnorm gepubliceerd voor ecologische risicobeoordeling van bodemverontreiniging (ecotoxicologisch onderzoek). Doel van de norm is het beschrijven van het onderzoeksproces waarmee ecologische stress door bodemverontreiniging kan worden vastgesteld. Belanghebbenden kunnen de Ontwerp NEN 5737 tot 15 november 2009 becommentariëren.

Het RIVM heeft in 2008 een handreiking ontwikkeld voor een methode om ecologische risico's als gevolg van bodemverontreiniging te onderzoeken. De "TRIADE-methode", die gebruikt kan worden als derde stap van het saneringscriterium uit de Circulaire Bodemsanering, combineert resultaten van chemische analyses, toxiciteitstoetsen voor planten en dieren en ecologisch veldonderzoek. Op basis van deze informatie wordt bepaald of er spoedig moet worden gesaneerd.

De TRIADE is gebaseerd op de gelijktijdige toepassing van drie sporen van onderzoek om een beter beeld te krijgen van de effecten van een verontreiniging: de chemie (concentraties verontreinigingen), toxicologie (uitvoering bioassays) en ecologie (ecologische metingen en inventarisaties). Door de resultaten van de drie sporen te combineren, worden de onzekerheden in de risicoschatting gereduceerd. De nu ontwikkelde norm richt zich primair op het onderzoeksproces en be-

schrijft de kritieke stappen van het onderzoek. Voor elke stap worden richtlijnen gegeven ter waarborging van de onderzoekskwaliteit, zoals bijvoorbeeld het formuleren van de onderzoeksvraag, het vaststellen welke onderzoekstechnieken toegepast moeten worden en de wijze waarop de resultaten gepresenteerd moeten worden.

## Nieuwsflits

... Wabo: De inwerkingtreding van de Wet algemene bepalingen is uitgesteld tot – naar verwachting – 1 juli 2010. De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht brengt ongeveer 25 regelingen samen die de fysieke leefomgeving betreffen. Het gaat hierbij om bouw-, milieu-, natuur- en monumentenvergunningen. Die gaan op in één vergunning: de zogenoemde Omgevingsvergunning ...